

Uchwała Nr 21/105/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 lipca 2016 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Łukasz Szczepanik
2. Beata Kaczmarek	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
3. Ewa Śpionek	9. Barbara Polowczyk
4. Iwona Kopczyńska	10. Roman Drozdowski
5. Anna Kaźmierczak	11. Krzysztof Kozik
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Tomasz Jan Karwicki

Po rozpoznaniu w dniu 27 lipca 2016 r. Uchwały Nr XXIII/279/16 Rady Miasta Zgierza z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 lipca 2016 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 w związku art. 6m ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2016 roku, poz.250) stwierdza się nieważność części Uchwały Nr XXIII/279/16 Rady Miasta Zgierza z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zakresie:

- słów „uzasadnienia zmiany” zawartych w części A pkt 22 wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do badanej uchwały,
- załącznika nr 2 do deklaracji i w konsekwencji części D pkt 22 oraz części F pkt 24 (pole drugie) wzoru deklaracji.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2016 roku rozpatrzyło uchwałę Nr XXIII/279/16 Rady Miasta Zgierza z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - zwanej dalej uchwałą. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień art. 6n ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - zwanej dalej „ustawą” – rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art.6m ust.1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracji stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji, 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Zatem zgodnie z wolą ustawodawcy, Rada zobowiązana została do określenia wzoru deklaracji ale przy uwzględnieniu dwóch elementów – konieczności zapewnienia prawidłowego obliczenia opłaty oraz ułatwienia składania deklaracji.

Za nieułatwiający złożenie deklaracji, Kolegium Izby uznało nałożenie przez Radę Miasta Zgierza na składającego deklarację obowiązku uzasadnienia zmiany danych, określonego w części A wzoru deklaracji. Nie wymaga tego bowiem przepis art.6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Zatem w przypadku jakiegokolwiek zmiany wpływającej na wysokość opłaty, właściciel nieruchomości ma obowiązek złożenia nowej deklaracji w ustawowo określonym terminie, bez konieczności jej uzasadnienia. W ocenie Kolegium Izby, nakładanie obowiązku uzasadnienia zmiany skutkuje istotnym naruszeniem art.6n ust.1 w związku z art.6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dokonując analizy danych wymaganych w załączniku nr 2, Kolegium uznało, że informacja dotycząca ilości osób w gospodarstwie domowym również nie ułatwia złożenia deklaracji. W kolumnie załącznika nr 2 wskazano bowiem na konieczność podania informacji o ilości osób w gospodarstwie domowym, podczas gdy z dokumentów będących w posiadaniu Izby, jak również z wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli Miasta wynika, że w jednostce przyjęta została metoda od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Dlatego też w ocenie Kolegium Izby, posłużenie się w załączniku nr 2 pojęciem przypisanym innej metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6j ust.2 ustawy) nie ułatwia złożenia deklaracji i tym samym narusza postanowienia art.6n ust. 1 ustawy. W konsekwencji powyższego, Kolegium stwierdziło również

nieważność części D pkt 22 oraz części F pkt 24 (pole drugie) wzoru deklaracji, jako części odwołujących się do tego wadliwego załącznika.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.



Przewodniczący
Kolegium

Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk